

INFORME SOCIOLABORAL

del Partido de General Pueyrredon

Realizado por el
Grupo Estudios del Trabajo -GrET-

Colaboran en este número:

- Eugenio Actis Di Pasquale
- Marcos Esteban Gallo

N°34

Septiembre
2021



INFORME SOCIOLABORAL

del Partido de General Pueyrredon

Elaborado desde el año 2008 por el
Grupo de Estudios del Trabajo (GrET)

El Grupo Estudios del Trabajo (GrET) se constituyó en 1995 y busca estudiar y abordar el análisis del mercado de trabajo y las relaciones laborales. Está constituido por docentes e investigadores formados en distintas disciplinas (Economía, Sociología, Historia y Estadística), lo cual enriquece los estudios de las problemáticas sociolaborales, aportando una visión crítica. Asimismo, ha conseguido diversificar sus líneas de investigación a aquellas dimensiones que se encuentran relacionadas de manera directa con el mundo del trabajo (pobreza, bienestar, protección social, distribución de ingresos y las políticas públicas que impactan en ellas) tomando como eje transversal el enfoque de género.

Director: Dr. Eugenio Actis Di Pasquale

Correo electrónico:

grupoestudiosdeltrabajo@gmail.com

Más información del GrET en:

<https://eco.mdp.edu.ar/cieys/641-estudio-del-trabajo>

En el Portal de Promoción y Difusión Pública del Conocimiento Académico y Científico – Nùlan (FCEyS-UNMdP) se pueden consultar:

Las publicaciones del GrET:

<http://caMBI1qgw>

Las ediciones anteriores del Informe Sociolaboral del partido de General Pueyrredon:

<http://nulan.mdp.edu.ar/infosociolaboral/>

ISSN 2525 - 1503

Presentación

En esta nueva edición del Informe Sociolaboral del Partido de General Pueyrredon se analiza el impacto de las políticas económicas sobre mercado laboral local y nacional hasta el segundo trimestre de 2021.

En el transcurso del corriente año la economía argentina ha dado signos claros de recuperación, revirtiendo en gran medida las consecuencias de la pandemia. Estas tendencias se reflejan en un significativo crecimiento del consumo y de la inversión, así como en los buenos resultados del frente externo. Sin embargo, los fuertes condicionamientos macroeconómicos que impone el endeudamiento externo legado por la gestión anterior motivaron la aplicación de criterios prudenciales en materia de política fiscal y monetaria. Esto ralentizó el ritmo de la recuperación económica, en un contexto en el que aún permanece vigente la situación de emergencia social profundizada por la pandemia.

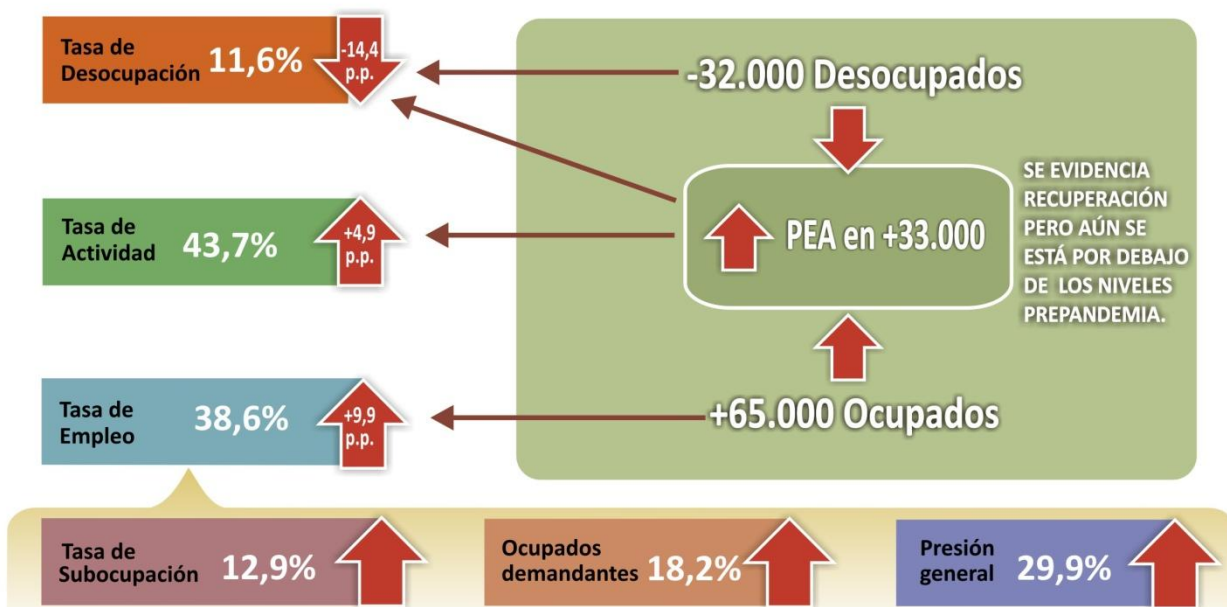
En el escenario laboral se presenta una recuperación de la tasa de empleo respecto al fuerte deterioro ocurrido al inicio de la pandemia. Sin embargo, el nivel de ocupación aún se encuentra por debajo de los valores prepandemia, razón por la cual aún persisten los elevados niveles de pobreza. A nivel nacional, en términos interanuales aumentaron las tasas de actividad (45,9%), de empleo (al 41,5%) y de subocupación (12,4%) y bajó la de desocupación (9,6%). Asimismo, se produjo una recuperación de la cantidad de trabajo registrado (+202.274 trabajadores/as).

En Mar del Plata se presentó una reducción de la cantidad de desocupados (-32.000) y un aumento del número de ocupados (+65.000), por ende, aumentó la Población Económicamente Activa (+33.000). Esto impacta en un aumento de la tasa de actividad (se ubicó en el 43,7%), en la tasa de empleo (38,6%), aunque, su composición se ha modificado, dado que se redujo la cantidad de asalariados registrados y no registrados y se incrementó el número de cuentapropistas. Asimismo, disminuyó la tasa de desocupación (11,6%) y creció la subocupación (12,9%) y la presión general en el mercado de trabajo (29,9%).

INFORME SOCIOLABORAL del Partido de General Pueyrredon N° 34

PRINCIPALES INDICADORES - MAR DEL PLATA

Valor del indicador al 2do. trimestre de 2021 y variaciones interanuales



Ref.: p.p. = puntos porcentuales

Grupo Estudios del Trabajo **GrET** - Centro de Investigaciones Económicas y Sociales

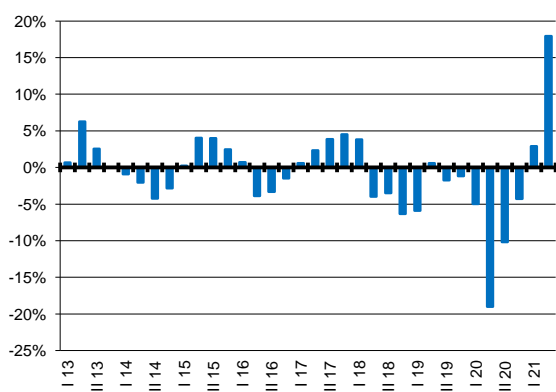
Fuente: elaboración propia en base a informe de prensa INDEC.

I. Análisis macroeconómico

Recuperación significativa en el segundo trimestre

En el segundo trimestre de 2021 la economía argentina exhibe una marcada recuperación en relación al mismo período de 2020. Esta última fecha coincide con el período más restrictivo del Aislamiento Social Preventivo Obligatorio (ASPO), momento en que el producto cayó en términos interanuales un 19%. Como contraparte, en el segundo trimestre del corriente año el Producto Bruto Interno (PBI) creció un 17,9% (Gráfico N° 1).

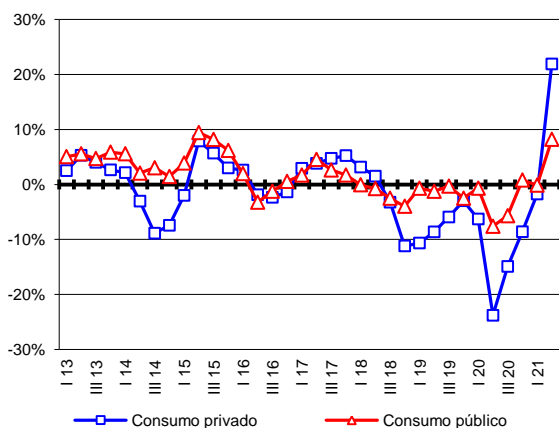
Gráfico N° 1: Tasa de Crecimiento Interanual del PBI medido a precios constantes



Fuente: elaboración propia en base a datos del INDEC

Entre los componentes del producto, el consumo privado experimentó un incremento interanual del 21,9%, cuando en el segundo trimestre del año pasado había retrocedido un 23,8%. Por su parte, el consumo público un 8,2% (Gráfico N° 2).

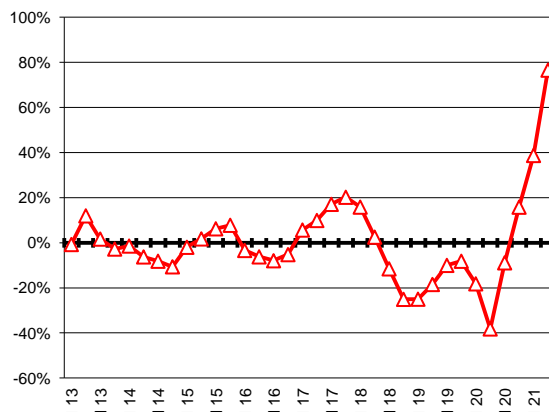
Gráfico N° 2: Tasa de Crecimiento Interanual del Consumo Público y Privado trimestral medido a precios constantes



Fuente: elaboración propia en base a datos del INDEC

En lo que respecta a la inversión, la Formación Bruta de Capital creció en el segundo trimestre de 2021 un 76,6%, superando ampliamente la caída verificada en igual período de 2020, cuando se redujo un 38,2%. Asimismo, desde el cuarto trimestre de 2020 la inversión presenta variaciones positivas y crecientes, de manera que lleva acumulados tres trimestres consecutivos de aumentos (Gráfico N° 3).

Gráfico N° 3: Tasa de Crecimiento Interanual de la Formación Bruta de Capital trimestral medido a precios constantes

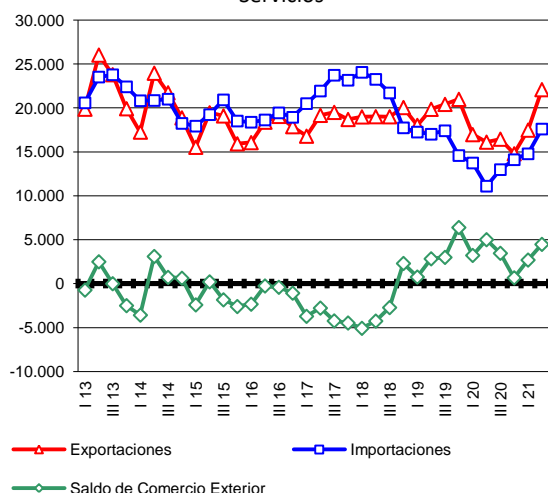


Fuente: elaboración propia en base a datos del INDEC

Desempeño favorable del sector externo

El sector externo presenta un desempeño favorable, con un superávit de comercio exterior en el segundo trimestre de U\$S 4.485 millones, ocasionados por un incremento sostenido de las exportaciones las que, con un monto de U\$S 22.090 millones, alcanzaron su valor más alto desde el segundo trimestre de 2014. Las importaciones, si bien aumentan de manera sostenida desde el segundo trimestre de 2020, lo hace a un ritmo menor que las exportaciones, las cuales han experimentado un gran salto en la primera mitad del año (Gráfico N° 4).

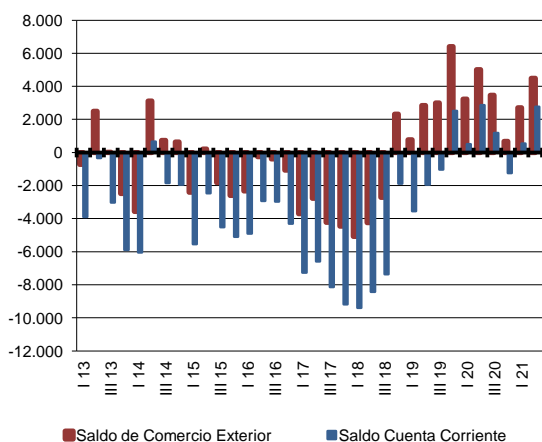
Gráfico N° 4: Exportaciones, Importaciones y Saldo del Comercio Exterior en millones de dólares - Mercancías y Servicios



Fuente: elaboración propia en base a datos del INDEC

Los buenos resultados de comercio exterior traccionaron un saldo positivo de cuenta corriente, la cual superó en el segundo trimestre de este año los U\$S 2.760 millones (Gráfico N° 5).

Gráfico N° 5: Saldo de la Cuenta Corriente y Saldo del Comercio Exterior en millones de dólares



Fuente: elaboración propia en base a datos del INDEC

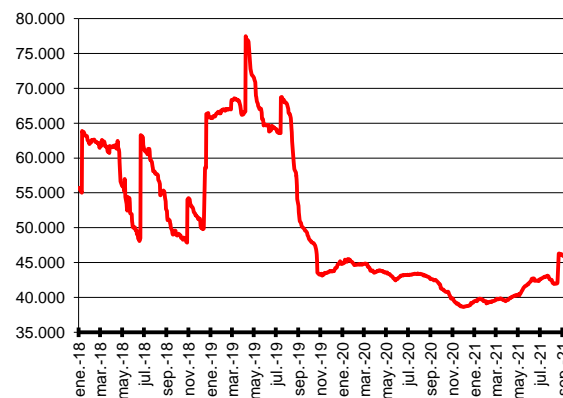
Ese resultado se vio influenciado también por la caída en la remisión al exterior de las rentas de la inversión, en especial de la inversión de cartera, la cual se redujo en forma drástica a partir del cuarto trimestre de 2020. En efecto, mientras en la primera mitad de 2020 se devengaron por este concepto U\$S 2.735 millones, en los últimos cuatro trimestres dicha cifra fue de U\$S 1.980 millones¹. En parte, esta

¹ Datos de la Balanza de Pagos. Disponibles en: <https://www.indec.gov.ar/indec/web/Nivel4-Tema-3-35-45>

contracción se explica por la renegociación de la deuda externa con acreedores privados nominada en moneda extranjera, por la cual se acordó una significativa reducción de los intereses y un alargamiento de los plazos de vencimiento. En tal sentido, los datos del balance cambiario muestran que en los primeros seis meses de 2020 el gobierno nacional desembolsó intereses a acreedores particulares por U\$S 1.358 millones, mientras que entre julio de 2020 e igual mes de 2021 dicha cifra asciende a U\$S 183 millones².

Estos resultados del frente externo dieron lugar a un aumento gradual pero sostenido del stock de reservas internacionales del Banco Central a lo largo de todo el corriente año, las cuales pasaron de poco más de U\$S 38.000 millones en diciembre a más de U\$S 45.000 millones en septiembre (Gráfico N° 6).

Gráfico N° 6: Stock de Reservas Internacionales del BCRA en millones de dólares - Evolución diaria

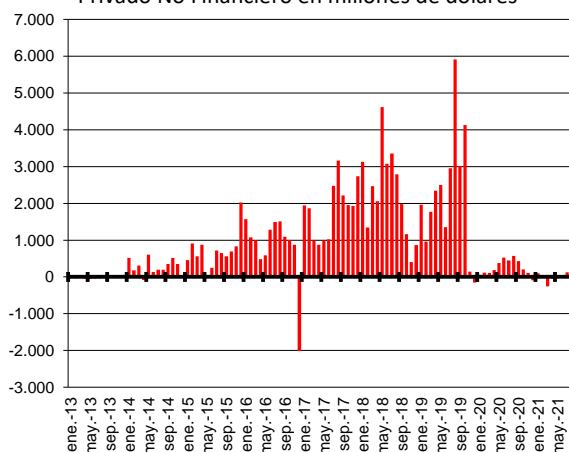


Fuente: elaboración propia en base a datos del BCRA

Esta tendencia en el stock de reservas internacionales se vio reforzada asimismo por una formación de activos externos que en términos netos alcanzó un valor negativo de U\$S 74 millones entre enero y julio de este año, lo cual significa que durante este lapso ingresaron divisas al país por este concepto (Gráfico N° 7).

² Datos del Balance Cambiario. Disponibles en: https://www.bcr.gov.ar/PublicacionesEstadisticas/Mercado_de_cambios.asp

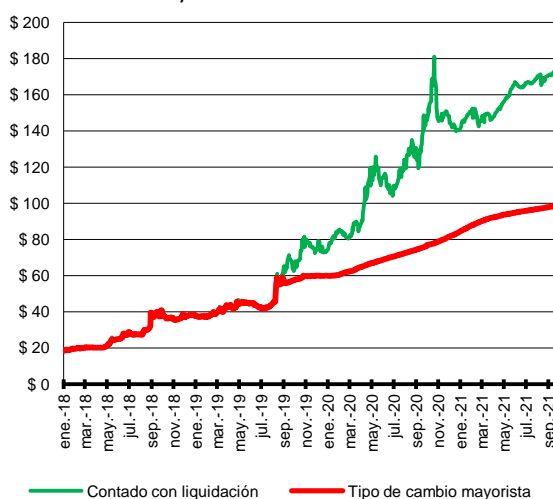
Gráfico N° 7: Formación de activos externos del Sector Privado No Financiero en millones de dólares



Fuente: elaboración propia en base a datos del BCRA

El escenario positivo en el frente externo y la evolución de las reservas internacionales determinan una relativa calma en el frente cambiario. En tal sentido, como puede verse en el gráfico N° 8, el tipo de cambio oficial ha presentado un comportamiento suavemente ascendente, pasando de los \$ 85 en los primeros días de enero a poco más de \$ 98 ha mediados de septiembre. Por su parte, en este último mes el dólar contado con liquidación (CCL) alcanzó los \$ 172, llevando la brecha de cotización al 75%, un nivel levemente superior al de inicios del año.

Gráfico N° 8: Cotización oficial del dólar - Mercado mayorista - Evolución diaria



Fuente: elaboración propia en base a datos del BCRA y Ámbito Financiero

Reducción del déficit fiscal

En lo que respecta al frente fiscal, es posible apreciar que en el acumulado enero-agosto de 2021 tuvo lugar una marcada reducción del

déficit fiscal primario, el cual pasó de un acumulado de \$ 1.826.000 millones en los primeros ocho meses de 2020 a \$ 452.000 millones en el mismo lapso de 2021, medidos a precios constantes de agosto de 2021. Esa disminución del déficit primario se debió principalmente al recorte en prestaciones sociales, las cuales fueron reducidas en \$ 703.000 millones entre los períodos mencionados (Cuadro N° 1).

Cuadro N° 1: Finanzas públicas - Sector Público Nacional no Financiero - Cuenta AIF - Base caja – Acumulado Enero/Agosto - En millones de pesos a valores constantes de Agosto de 2021

	Ene-Ago 2019	Ene-Ago 2020	Ene-Ago 2021
INGRESOS TOTALES	5.896.284	4.896.510	5.851.686
GASTOS PRIMARIOS	5.780.877	6.722.379	6.303.724
Gastos corrientes primarios	5.420.297	6.473.687	5.920.662
Prestaciones sociales	3.427.291	4.245.649	3.542.890
Subsidios económicos	497.076	650.597	865.130
Gastos de capital	360.581	248.692	383.062
RESULTADO PRIMARIO	115.406	-1.825.870	-452.038
Intereses netos	1.018.524	637.817	482.400
RESULTADO FINANCIERO	-903.118	-2.463.686	-934.438

Fuente: elaboración propia en base a datos del Ministerio de Economía - Secretaría de Hacienda

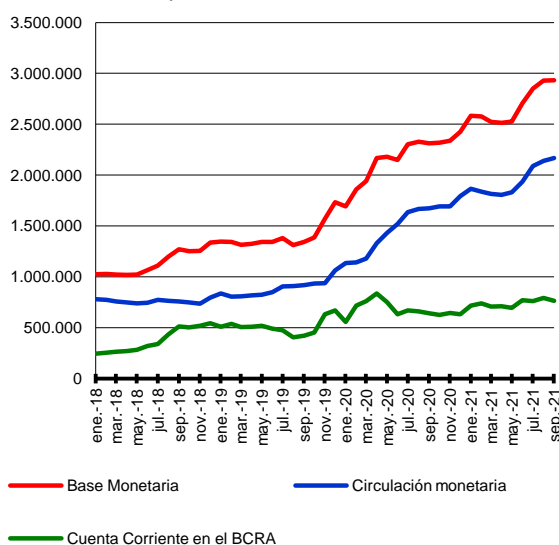
El déficit financiero también fue reducido en forma significativa, pasando de \$ 2.464.000 millones acumulados entre enero y agosto de 2020 a \$ 934.000 millones en el mismo período de 2021. Esta notoria variación se debe principalmente a la contracción del déficit primario y también, aunque en menor medida, al menor pago de intereses, los cuales pasaron de \$ 634.000 millones a \$ 482.000 millones. Como ya fue mencionado, dicha caída en los intereses se debe, en medida considerable, a la reestructuración de la deuda pública nominada en moneda extranjera, contraída en su mayor parte durante la gestión anterior. No obstante, aún quedan por reestructurar la deuda con el FMI y deuda bilateral y con organismos internacionales. En efecto, los intereses pagados por estos conceptos entre enero de 2020 y julio

de 2021 ascienden a U\$S 3.710 millones, a lo que debe agregarse U\$S 1.540 millones pagados a otros tipos de acreedores³.

Emisión monetaria restringida e inflación

La contracción del gasto público está en consonancia con la contención de la base monetaria e, incluso, la reducción de la misma durante los primeros meses del año. En tal sentido, entre enero y mayo de 2021 la base monetaria pasó de \$ 2.582.000 millones a \$ 2.526.000 millones, mientras que el circulante total disminuyó de \$ 1.864.000 millones a \$ 1.831.000 millones (Gráfico N° 9).

Gráfico N° 9: Stock de Base Monetaria, Circulación Monetaria y Cuenta Corriente en el BCRA - En millones de pesos - Evolución diaria



Fuente: elaboración propia en base a datos del BCRA

Si se tiene en cuenta que la inflación acumulada durante esos meses fue del 16,7%, se observa que en los primeros cinco meses del año la base monetaria y la circulación monetaria se redujeron en términos reales un 16,2% y un 15,9% respectivamente, lo cual tiene marcados efectos contractivos sobre la actividad económica.

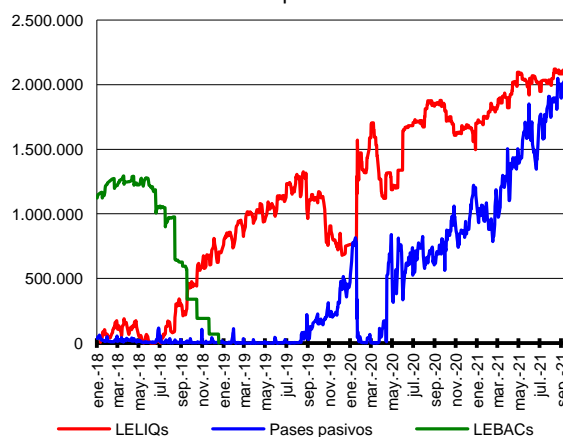
La tendencia a la contracción monetaria se revierte en el mes de junio, fecha a partir de la cual se observa un incremento gradual de los agregados monetarios en términos nominales. Aun así, en el mes de agosto los valores de la

³ Datos del Balance Cambiario. Disponible en: https://www.bcr.gov.ar/PublicacionesEstadisticas/Mercado_de_cambios.asp

base monetaria y de la circulación monetaria en términos reales estuvieron un 10,7% y un 9,7% respectivamente por debajo de los valores de enero.

La contrapartida de la política de contención monetaria es el crecimiento de las LELIQs y de los pases pasivos, instrumentos de política monetaria mediante los cuales el BCRA absorbe la liquidez disponible en los bancos a cambio de la entrega de instrumentos de deuda de muy corto plazo que devengan interés. A lo largo del último año y medio el stock conjunto de LELIQs y pases pasivos ha crecido de forma sostenida (Gráfico N° 10), llegando a totalizar en septiembre un monto superior a los \$ 4.200.000 pesos y devengando una tasa nominal anual del 38% y del 32% respectivamente. Esto convierte a los bancos comerciales en los mayores beneficiarios del gasto estatal y a su vez convierte a esta actividad en el principal negocio de los bancos, desplazando al financiamiento a la inversión.

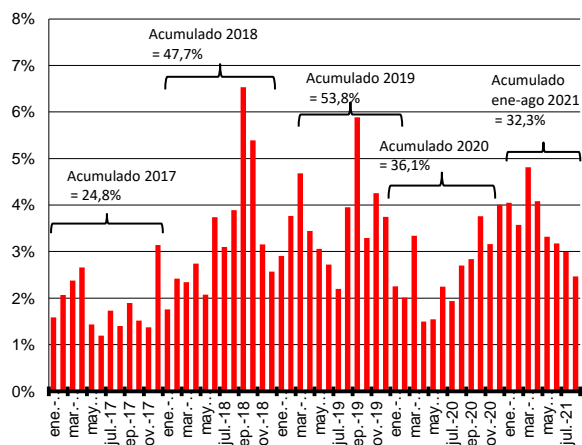
Gráfico N° 10: Stock de LELIQs y LEBACs emitidas por el BCRA en millones de pesos - Evolución diaria



Fuente: elaboración propia en base a datos del BCRA

El escenario descrito presenta un panorama relativamente ordenado de los principales indicadores macroeconómicos. Con un déficit fiscal bajo control, frente externo favorable, acumulación de reservas internacionales en el BCRA, tipo de cambio relativamente estable, tarifas contenidas y restricción en el crecimiento de la base monetaria, sería esperable que la inflación descendiera a valores muy bajos. Sin embargo, el incremento en el nivel de precios acumulado entre enero y agosto alcanza al 32,3%, mientras que a lo largo de todo el 2020 fue del 36,1% (Gráfico N° 11).

Gráfico Nº 11: Índice de Precios al Consumidor Nacional - Nivel General - Tasa de variación mensual



Fuente: elaboración propia en base a datos del INDEC

Ello demuestra que las explicaciones convencionales para dar cuenta del fenómeno inflacionario resultan insuficientes para explicar el carácter que el problema presenta en Argentina.

La explicación más plausible para el aumento de precios en la actual coyuntura es la vigencia de una aguda puja distributiva impulsada por los principales formadores de precios en insumos estratégicos y bienes esenciales de la canasta básica, sectores dominados por grandes empresas monopólicas u oligopólicas, a lo que cabe agregar la persistencia de una inflación inercial que se ve retroalimentada por las expectativas. En tal sentido, una solución estructural al problema de la inflación en Argentina requiere, entre otras cosas, reforzar la capacidad de control estatal sobre la conducta de las grandes empresas formadoras de precios y fomentar formas de articulación directa entre productores y consumidores que hagan posible saltar la presencia de grandes intermediarios comerciales que sobrecargan precios en forma desmedida.

En resumen, a lo largo de 2021 la economía argentina ha iniciado un proceso de recuperación que revierte la situación depresiva en que se hundió la economía durante el año pasado como consecuencia de la pandemia. A tal situación de crisis se suman los condicionantes heredados de la gestión anterior, entre los que se sobresalen la abultada deuda en externa, tanto con el FMI como con acreedores privados. Si bien, en relación a esta última se consiguió un alivio significativo en los plazos y en los intereses tras la renegociación acordada el año pasado, la

deuda con el FMI aún sigue pendiente de negociación y representa un fuerte condicionante para el manejo de la economía argentina. Es en este contexto que debe entenderse la política de contención del gasto que implementó el gobierno, a pesar de que todavía están vigentes las secuelas sociales de la doble crisis económica y sanitaria que atraviesa la sociedad argentina.

Si se tiene en cuenta que el grueso del endeudamiento contraído durante la administración anterior se destinó a financiar la formación de activos externos impulsada por una ínfima minoría de la población⁴, resulta claro que en realidad tal endeudamiento no era en absoluto necesario y que el conjunto de la sociedad argentina hoy está pagando las consecuencias perniciosas que genera la conducta especulativa de las élites.

⁴ BCRA (2020), "Mercado de cambios, deuda y formación de activos externos, 2015-2019". Disponible en: <https://www.bcra.gob.ar/PublicacionesEstadisticas/Informe-mercado-cambios-deuda-formacion-activos-externos-2015-2019.asp>

II. Análisis del mercado de trabajo

Recuperación desigual en la cantidad de trabajo registrado

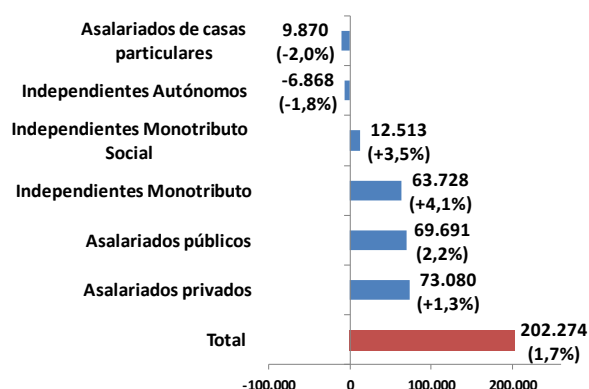
De acuerdo a los datos para el total del país del **segundo trimestre de 2021** elaborados a partir de la información mensual del Sistema Integrado Previsional Argentino (SIPA), **la cantidad total de trabajadores registrados aumentó en 202.274 personas** respecto a igual trimestre de 2020, llegando a 11.987.201 trabajadores. Si bien representa **una recuperación interanual del 1,7%**, el nivel alcanzado aún se encuentra por debajo del conseguido durante el segundo trimestre 2019 (12.109.569). Recordemos que la destrucción de trabajo registrado se inició en el cuarto trimestre de 2018 y se venía desacelerando desde la segunda mitad del año 2019 y durante los primeros meses de 2020, momento que la irrupción de la pandemia afectó negativamente sobre esta tendencia.

Al descomponer en las distintas modalidades la variación interanual del segundo trimestre de 2020 (Gráfico N° 12) se puede apreciar que la mayor variación positiva se dio en los **asalariados privados, con un aumento de 73.080 puestos de trabajo (+1,3%)**. Luego le siguen **asalariados públicos con 69.691 trabajadores más (+2,2%), monotributistas (+63.728, +4,1%) y monotributistas sociales (+12.513; +3,5%)**. Habida cuenta las variaciones porcentuales de cada modalidad, el mayor aumento proporcional lo registraron los monotributistas, quienes en conjunto explican en casi un 38% el aumento del trabajo registrado.

En cambio, las otras dos modalidades registraron caídas. En el caso de **independientes autónomos disminuyó en 6.868 trabajadores (-1,8%)** y si bien las variaciones negativas en esta modalidad se iniciaron en 2018, la pandemia profundizó esas tendencias. Respecto a **asalariadas de casas particulares, una modalidad de constante crecimiento durante el período 2016-2019 y que se vio afectada negativamente a partir de marzo de 2020, disminuyó en 9.870 trabajadoras (-2,0%)**. El impacto en esta modalidad ha sido de tal magnitud, que la cantidad de trabajadoras en junio de 2021 (474.578) se encuentra cercana al valor de igual trimestre de 2017 (465.610). Tengamos en cuenta que esta fuente de datos

mide trabajo registrado y que la mayor parte de la población trabajadora en casa particulares se encuentra no registrada (alrededor del 75%). Por ende, la caída del empleo en el sector ha sido de al menos tres veces más de lo que registra el SIPA. Por este motivo es que el gobierno lanzó el programa "Registradas", que fomenta la registración de trabajadoras domésticas en base al estímulo de una ayuda estatal al pago de salarios y la bancarización.

Gráfico N° 12: Variación de la cantidad de trabajadores declarados al SIPA (II trimestre de 2020 y II trimestre de 2021) según modalidad de la ocupación - Total País



Fuente: elaboración propia en base a datos del SIPA.

Estos cambios empeoraron la tendencia que viene ocurriendo desde 2016 en la participación porcentual de cada modalidad de ocupación. En rigor, al comparar el segundo trimestre de 2015 con el segundo trimestre de 2021 la participación de los asalariados privados cayó en 3,4 puntos porcentuales (p.p.), llegando a la participación histórica más baja (49%) y la de independientes autónomos disminuyó en 0,3 p.p. En contraposición, la participación conjunta de todos los monotributistas y de asalariadas de casas particulares aumentó en 1,4 p.p. y la de asalariados públicos en 2,0 p.p. (Cuadro N° 2).

Cuadro N° 2 – Participación (en %) y variación en la participación (en p.p.) de cada modalidad de ocupación entre los II Trimestres de 2015 y 2021. Total País

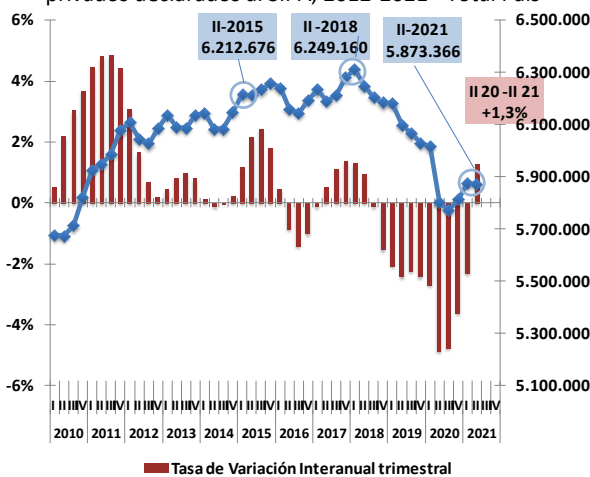
MODALIDAD DE OCUPACION	II-2015	II-2021	Var. 2015-2021
Asalariados privados	52.4%	49.0%	-3,4 p.p. ↓
Asalariados públicos	25.3%	27.3%	+2,0 p.p. ↑
Monotributistas y Servicio doméstico	18.8%	20.6%	+1,8 p.p. ↑
Independientes Autónomos	3.5%	3.1%	-0,4 p.p. ↓
Total	100,0%	100,0%	--

Fuente: elaboración propia en base a datos del SIPA.

Con estos cambios, tanto la proporción de monotributistas (13,6%) como la de asalariados públicos (27,3%) llegaron a los valores más altos para un segundo trimestre.

Si analizamos específicamente la situación del sector privado, encontramos que el aumento de los 73.080 empleados registrados en ese sector durante segundo trimestre de 2021 representa un incremento del 1,3%, alcanzando la cifra de 5.873.366 personas. Para comprender la magnitud de la destrucción de puestos de trabajo iniciada en la recesión de 2018-2019 y profundizada con la crisis de la pandemia, es necesario destacar que si bien se consiguió recuperar el empleo en 2021, este nivel aún es el menor de los últimos diez años (Gráfico N° 13).

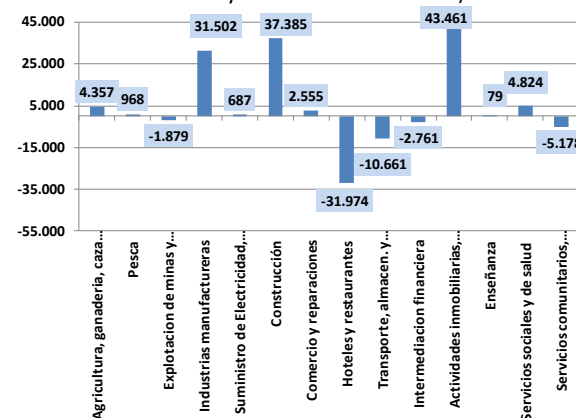
Gráfico N° 13: Evolución de la cantidad de asalariados privados declarados al SIPA, 2012-2021 - Total País



Fuente: elaboración propia en base a datos del SIPA.

Respecto a las ramas de actividad afectadas al segundo trimestre de 2021 encontramos que en sólo 5 de las 14 persisten las pérdidas de empleo. Las más afectadas fueron: hoteles y restaurantes (-31.974), transporte, almacenamiento y comunicación (-10.661) y Servicios comunitarios, sociales y personales (-5.178). Por otro lado, las que presentaron los mayores incrementos fueron: Actividades inmobiliarias (+43.461), construcción (37.385) e industria manufacturera (+31.502) (Gráfico N° 14). La sumatoria de las pérdidas de empleo llega a -52.739 trabajadores y las registraciones a 125.819, lo que arroja el saldo neto positivo de 73.080 asalariados privados.

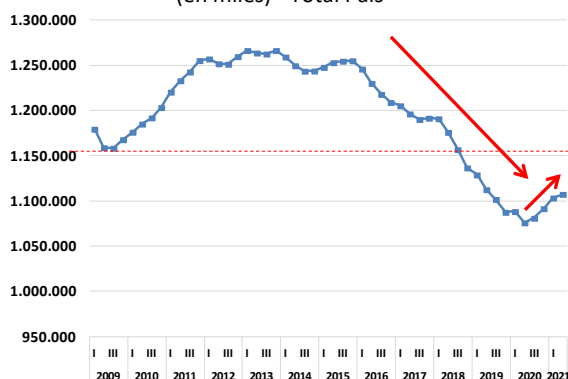
Gráfico N° 14: Variación del número de asalariados privados declarados al SIPA por rama de actividad (entre el II trimestre de 2020 y el II trimestre de 2021) Total País



Fuente: elaboración propia en base a datos del SIPA.

La rama industrias manufactureras merece un análisis particular debido a que es la que había presentado el peor desempeño entre 2015 y 2019, con una pérdida de 160.816 puestos de trabajo durante 47 meses consecutivos. Si bien al comienzo del ASPO el impacto negativo sobre esta rama fue similar al resto, al final de 2020 se produjo una recuperación que estuvo explicada en principio por el aumento en la producción equipos tecnológicos y electrodomésticos en respuesta a la demanda creciente de cierto grupo de población. En suma, esta recuperación permitió que el nivel de empleo en junio de 2021 fuera similar al de 2019, es decir, una variación positiva que no ocurría desde el año 2015. No obstante, aún se está por debajo (en -51.490 personas) del valor alcanzado hace doce años en plena crisis económica mundial (Gráfico N° 15).

Gráfico N° 15: Cantidad de asalariados en las Industrias Manufactureras declarados al SIPA entre 2010 y 2021 (en miles) - Total País



Fuente: elaboración propia en base a datos del SIPA.

Y si comparamos junio de 2015 con junio de 2021, son un total de 146.070 trabajadores que fueron desplazados de las industrias manufactureras.

Se recupera el empleo pero aún se encuentra en niveles inferiores a los alcanzados en prepandemia

A diferencia de los datos provenientes del SIPA, el análisis de las tasas básicas del mercado de trabajo -provenientes de la EPH⁵- permite estudiar la dinámica local y nacional, incorporando tanto a los desocupados como a los trabajadores registrados y no registrados con diferentes intensidades de participación⁶.

El resultado del análisis correspondiente al segundo trimestre de 2021 da cuenta de los comportamientos diferenciales a nivel local y nacional, como también los cambios ocurridos respecto al segundo trimestre de 2020. Asimismo, nos permite inferir sobre la evolución del mercado de trabajo desde la declaración de la pandemia y, particularmente, desde establecimiento del ASPO.

En términos generales, en Mar del Plata se presenta una recuperación de la tasa de empleo respecto al fuerte deterioro ocurrido al inicio de la pandemia. Sin embargo, el nivel de ocupación aún se encuentra por debajo de los valores prepandemia y, al mismo tiempo, su composición se ha modificado, dado que se redujo la cantidad de asalariados registrados y no registrados y se incrementó el número de cuentapropistas. Asimismo, si bien se redujo la tasa de desocupación, aumentó la proporción de ocupados demandantes, lo que provocó que la presión general se mantenga constante. Esta dinámica se replicó a nivel nacional aunque con menor intensidad y con un crecimiento de la presión general.

Las tasas básicas del mercado de trabajo y la composición del empleo

La tasa de actividad mide el porcentaje que representa la Población Económicamente Activa (PEA) -ocupados más desocupados- en relación a la población total y constituye una variable

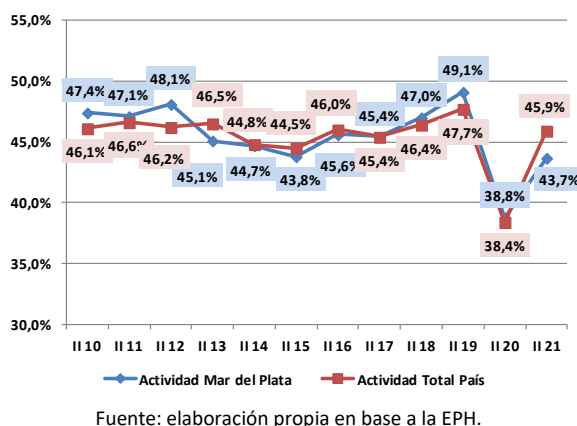
⁵ La Encuesta Permanente de Hogares (EPH) relevada por el INDEC estima la dinámica del mercado de trabajo sobre un total de 31 aglomerados urbanos, entre los que se encuentra Mar del Plata.

⁶ Los indicadores de mercado de trabajo del periodo 2007-2015 deben ser considerados con ciertos recaudos.

central para dar cuenta del dinamismo del mercado de trabajo.

En el segundo trimestre de 2021 la **tasa de actividad a nivel local aumentó en 4,9 puntos porcentuales (p. p.)** alcanzando el valor de **43,7%**. Esto implica que hay **33.000 personas más que hace un año que están integrando la PEA** (creció de 250.000 a 283.000). Recordemos que en el segundo trimestre de 2020 nos encontrábamos en plena fase 1 y 2 del ASPO. Por su parte, en el total aglomerados el aumento fue algo mayor (+7,3 p. p.) alcanzando un valor de 45,9%, superior al de nuestra ciudad (Gráfico N° 16). **Tanto en Mar del Plata como en total aglomerados, la tasa de actividad aún se encuentra por debajo de los valores prepandemia.** Sin embargo, la recuperación a nivel local está resultando más lenta.

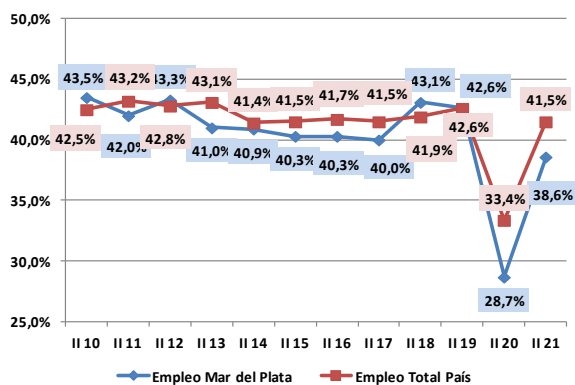
Gráfico N° 16: Tasa de Actividad para el aglomerado Mar del Plata y Total País. Segundos trimestres (2010-2021)



Por su parte, la **tasa de empleo** (proporción de ocupados en la población total), a nivel nacional aumentó al 41,5% (+8,1 p.p.) llegando a 11.981.480 ocupados. **En Mar del Plata creció al 38,6% (+9,9 p.p.) con un total de 250.000 personas ocupadas** (+65.000 respecto al segundo trimestre 2020) (Gráfico N° 17). **Esta variación, si bien representa una recuperación, la cantidad de ocupados aún se encuentra por debajo de la que había en igual trimestre de 2019, que era de 274.000 personas.** De hecho, el nivel de empleo en nuestra ciudad es tan bajo que se encuentra entre los seis aglomerados con menor tasa de empleo de un total de 31 aglomerados urbanos. Al mismo tiempo, al analizar la evolución histórica de nuestra ciudad (desde 2003 a la fecha), el valor alcanzado de 38,6% resulta ser el segundo más bajo para un segundo trimestre en toda la serie de datos (el

más bajo se registró en 2020). Recordemos que los segundos trimestres resultan ser donde se registran los peores niveles de ocupación en Mar del Plata, habida cuenta de la estacionalidad del mercado de trabajo que alcanza su nivel más alto en plena temporada estival.

Gráfico N° 17: Tasa de Empleo para el aglomerado Mar del Plata y Total País. Segundos trimestres (2010-2021)



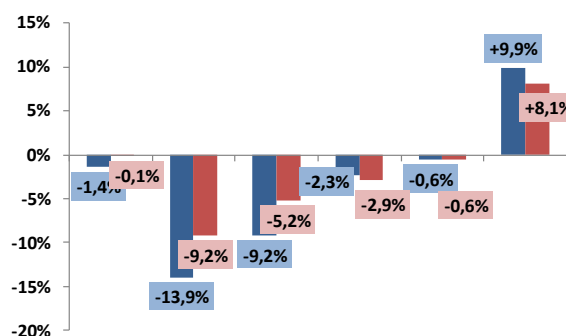
Fuente: elaboración propia en base a la EPH.

No obstante, **la tasa de empleo de Mar del Plata continúa recuperándose respecto al fuerte impacto negativo que había sucedido desde el establecimiento del ASPO**. Recordemos que la caída interanual durante el primero, segundo y tercer trimestre fue superior a la del total país. En el cuarto trimestre de 2020 esa brecha se invirtió. En el primer trimestre de 2021 la tasa de variación fue exactamente la misma y en el segundo trimestre de 2021 el crecimiento fue superior a nivel local (Gráfico N° 18). Pero como ya mencionamos, habida cuenta del fuerte deterioro durante 2020, el valor alcanzado a nivel local en la última medición aún se encuentra por debajo del total país. En valor absoluto, en nuestra ciudad las variaciones interanuales trimestrales del número de ocupados (del primero al cuarto trimestre de 2020) fueron de: -7.000, -89.000, -56.000 y finalmente de -12.000, respectivamente. Durante 2021 (primero y segundo trimestre): -4.000 y +65.000.

En este sentido, podríamos afirmar que el nivel de empleo se viene recuperando trimestre a trimestre. No obstante, aún se encuentra por debajo del nivel alcanzado en el período prepandemia, que no sólo ya se venía reduciendo sino que también tenía un alto componente de informalidad laboral.

Gráfico N° 18: Variación interanual de la Tasa de Empleo para el aglomerado Mar del Plata y Total País durante la pandemia por COVID-19.

I trimestre de 2020 al II trimestre de 2021.

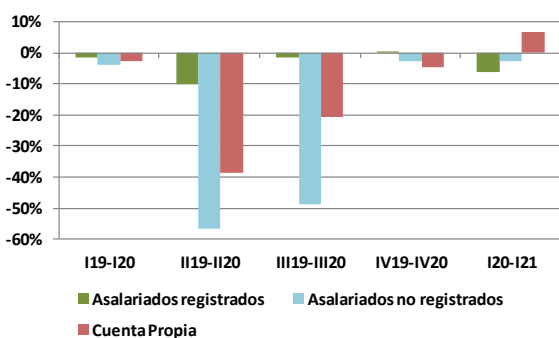


Fuente: elaboración propia en base a la EPH.

Con la información disponible al momento de escribir estas líneas, no es posible determinar la **composición de la población ocupada** de Mar del Plata durante el segundo trimestre de 2021 en cuanto a la proporción de asalariados (registrados y no registrados) y cuentapropistas. Pero sí podemos analizar la **evolución entre el primer trimestre 2020 y el primer trimestre del 2021**.

A partir de la irrupción de la pandemia y el establecimiento del ASPO, **durante el segundo y tercer trimestre de 2020 se presentó una fuerte contracción de la cantidad de trabajo por cuenta propia y de trabajo no registrado. Mientras que el impacto sobre el empleo registrado fue sustancialmente menor**. En el último trimestre de 2020 las reducciones interanuales del número de trabajadores de las distintas categorías fueron más leves. Sin embargo, **en el primer trimestre de 2021 la proporción de trabajadores por cuenta propia fue la única que aumentó en términos interanuales** (Gráfico N° 19). Esto puede estar explicado tanto por aquellos trabajadores asalariados que perdieron su empleo y comenzaron a realizar una actividad independiente, como también por otros integrantes del hogar que responden contracíclicamente a la caída del salario familiar y como estrategia de supervivencia comienzan una actividad laboral independiente informal.

Gráfico N° 19: Variación interanual de las principales categorías ocupacionales para el aglomerado Mar del Plata durante la pandemia por COVID-19. I trimestre de 2020 al I trimestre de 2021.



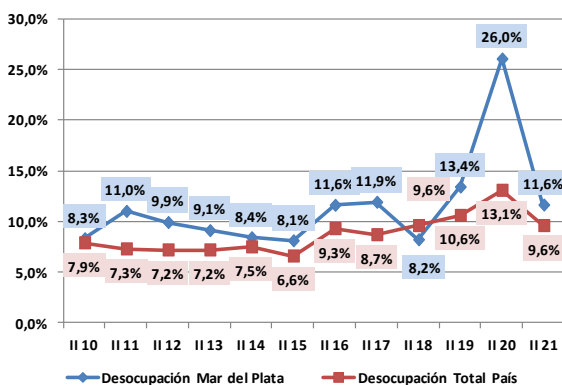
Fuente: elaboración propia en base a la EPH.

Desocupación, subocupación y presión general

La **tasa de desocupación** (proporción de desocupados en la PEA) tuvo un comportamiento diferencial a nivel local respecto del resto de los aglomerados. El hecho fue que durante el segundo trimestre de 2020 había alcanzado un máximo histórico del 26,0%, mientras que a nivel nacional sólo había llegado al 13,1%.

En el total aglomerados, durante el segundo trimestre de 2021 disminuyó a 9,6% (1.273.000 personas). En cambio, **en Mar del Plata disminuyó en más de un 50%, alcanzando un valor de 11,6%**, que incluye a 33.000 personas desocupadas (Gráfico N° 20). Este valor, ubica a nuestra ciudad en el **5º lugar del ranking de aglomerados**, encabezado por Santa Rosa - Toay (13,3%), Gran Córdoba (12,4%) Gran Tucumán-Tafí Viejo (12,4%) y Gran Rosario (11,8%).

Gráfico N° 20: Tasa de Desocupación para el aglomerado Mar del Plata y Total País. Segundos trimestres (2010-2021)



Fuente: elaboración propia en base a la EPH.

Como explicitamos en el [informe Sociolaboral Num. 30](#), el valor alcanzado en nuestra ciudad

durante el segundo trimestre de 2020 y la diferencia respecto al total aglomerados, puede encontrarse en aspectos metodológicos de la medición. En rigor, para que una persona sea considerada desocupada, no sólo no debe haber trabajado ni una hora en la semana de referencia, sino que debe haber buscado trabajo activamente durante el último mes. Por consiguiente, dadas las restricciones de movilidad durante las fases 1 y 2 del ASPO en gran parte del país y particularmente en el Área Metropolitana de Buenos Aires, es lógico que la mayor parte de personas que se quedaron sin trabajo, no hayan podido salir a buscar uno nuevo, y por consiguiente, no cumplen con la condición para ser considerados desocupados. Luego, pueden operar factores de desaliento en la búsqueda junto con la imposibilidad económica de desplazarse para realizar la búsqueda de empleo.

Por otra parte, las técnicas de recolección de datos se vieron modificadas durante este período, dado que las entrevistas se hicieron por vía telefónica, obteniendo una reducción de la tasa de respuesta y la disminución de la precisión de las estimaciones. Como lo precisa el propio organismo, “es importante destacar que hasta que no se realicen estudios que permitan descartar o medir los sesgos producidos por los cambios en la operativa de la encuesta, las estimaciones no son estrictamente comparables con las estimaciones de trimestres anteriores”⁷.

Por este motivo, en el [informe Sociolaboral Num. 30](#) sugeríamos que el indicador adecuado para medir el impacto de la pandemia durante las fases de aislamiento era la tasa de empleo y su composición.

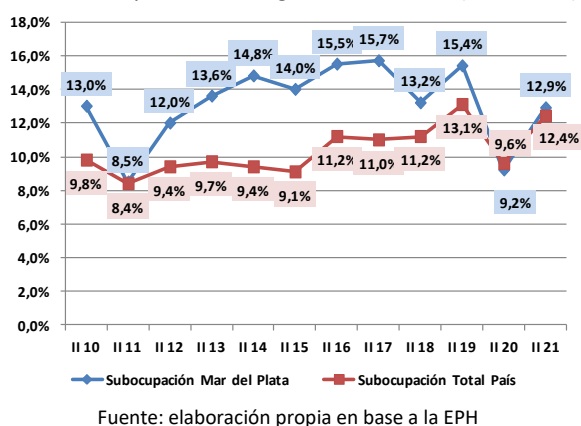
Por otra parte, un indicador indirecto respecto a la calidad de la ocupación es la **tasa de subocupación**, que representa la cantidad de ocupados (que trabajan menos de 35 horas semanales por causas involuntarias) como proporción de la población económicamente activa.

A nivel nacional, este indicador aumentó del 9,6% al 12,4%, mientras que a **nivel local pasó de 9,2% a 12,9% (37.000 personas)** (Gráfico N°

⁷ Ver Informes técnicos, [Trabajo e ingresos, Vol. 4, n° 5](#) del INDEC.

21). Es decir, valores muy similares para Mar del Plata y total país. Sin embargo, si tenemos en cuenta la serie de datos para los segundos trimestres que comienza en 2003, el valor alcanzado para Mar del Plata en 2021 representa un porcentaje que se encuentra por debajo del promedio y para el total aglomerados un valor por encima de la media histórica nacional. Las razones podrían provenir del hecho de que en Mar del Plata aún no se ha recuperado la proporción de población ocupada en trabajos de menor calidad (no registrados), los cuales habían crecido durante el período 2015-2019.

Gráfico N° 21: Tasa de Subocupación para el aglomerado Mar del Plata y Total País. Segundos trimestres (2010-2021)

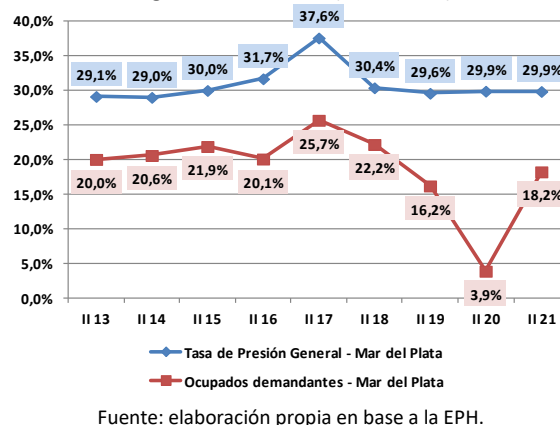


Por otra parte, **la proporción de ocupados que demanda un empleo (respecto a la PEA) se recuperó a valores cercanos al promedio histórico llegando a 18,2% (valor que involucra a 52.000 personas)** (Gráfico N° 22). Si bien desde 2018 se viene generando un efecto desaliento en la búsqueda de empleo de la población ocupada, el valor extremadamente bajo alcanzado hace un año atrás se encontraba relacionado con que una proporción de personas que era ocupado demandante en 2019, durante el ASPO no había podido trabajar, y probablemente haya engrosado las filas de la desocupación. Este argumento tiene sentido al analizar el siguiente indicador.

Si sumamos la tasa de desocupación y la tasa de ocupados demandantes (dado que ambas se calculan como proporción de la PEA) obtenemos **la tasa de presión general**, que considera a todos buscadores de empleo, ya sean ocupados o desocupados. Este indicador da cuenta de que **el nivel de presión (de búsqueda de empleo) que se ejerce sobre el mercado de trabajo marplatense se ha mantenido constante desde**

2018 en alrededor del 30% (Gráfico N° 22). **No obstante, dado que la PEA ha ido variando durante estos años, la cantidad que representa ese porcentaje ha cambiado.** En 2018 eran 90.000 personas, en 2019 93.000, en 2020 75.000 y en 2021, 85.000. Siempre comparando el segundo trimestre de cada año.

Gráfico N° 22: Tasa de ocupados demandantes y Tasa de Presión General para el aglomerado Mar del Plata. Segundos trimestres (2010-2021)



Pobreza e indigencia

La caída del empleo durante el 2020 conllevó a la pérdida de ingresos laborales en una parte de la población ocupada. Asimismo, otra proporción de la población padeció una disminución del poder adquisitivo debido a que sus ingresos laborales fueron creciendo por debajo de la inflación.

En este sentido, el gobierno estableció el Ingreso Familiar de Emergencia como medida paliativa para aquellos trabajadores y trabajadoras del sector informal que cumplieran con ciertos requisitos (DNU 310/20⁸). Esto permitió morigerar la caída en los ingresos familiares. También, a través del Programa de Asistencia de Emergencia al Trabajo y la Producción (DNU 332/20⁹) otorgó el salario compensatorio en empresas de hasta 100 empleados y el Programa de Recuperación Productiva (REPRO) para trabajadores en empresas que superen los 100 empleados. Asimismo, elevó el monto del Seguro de desempleo. Pese a las medidas

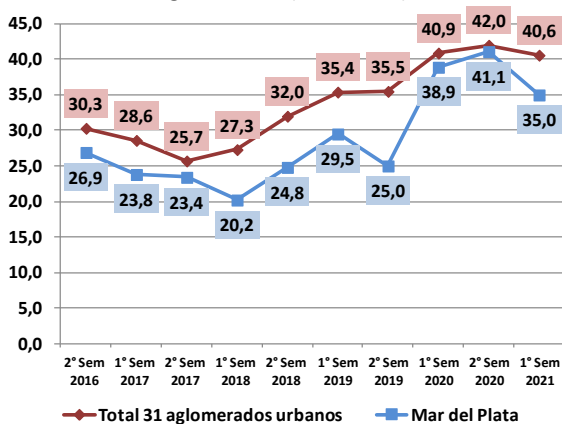
⁸ <https://www.boletinoficial.gob.ar/detalleAviso/primera/27113/20200324>

⁹ <https://www.boletinoficial.gob.ar/suplementos/2020040101NS.pdf>

señaladas, la pobreza se incrementó durante 2020 en casi todo el país.

Los últimos datos difundidos por el INDEC correspondientes al **primer semestre de 2021** muestran una **disminución de la cantidad de personas en situación de pobreza e indigencia a nivel nacional y local**. En Mar del Plata el porcentaje de personas bajo la línea de pobreza bajó al **35%** valor que representa a **226.800 personas**. Es decir, **3,9 p. p. inferior al del primer semestre de 2020 que fue de 38,9% (250.000 personas)**. Esta mejora podría estar asociada a la recuperación del nivel de empleo. En cambio, en el total aglomerados bajó tal solo en 0,3 p. p. llegando al 40,6%, lo que representa 11.700.000 personas (Gráfico N° 23). Esta dinámica diferencial para Mar del Plata respecto al total país se dio porque si bien hubo aglomerados que mejoraron el nivel de pobreza (en región Pampeana, Patagónica y Gran Buenos Aires) hubo otros en los que se registraron sustantivos incrementos (todos los aglomerados de Cuyo, NEA y NOA).

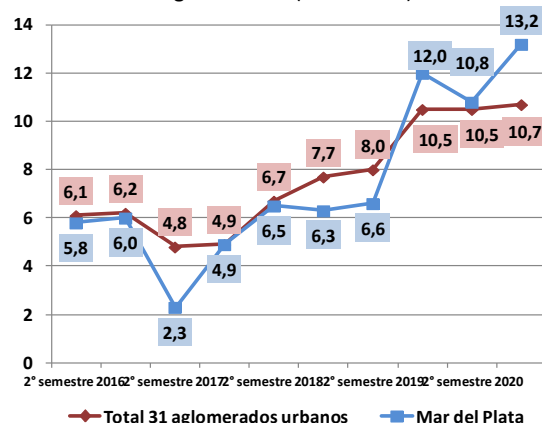
Gráfico N° 23 – Porcentaje de población (personas) bajo la línea de pobreza (semestral). Mar del Plata y total aglomerados (2016-2021).



Fuente: elaboración propia en base a Informes Técnicos. Vol. 5, n° 182 - INDEC.

Sin embargo, **el porcentaje de personas bajo la línea de indigencia creció más a nivel local que nacional**. En Mar del Plata llegó al **13,2% (86.000 personas)** y en el total aglomerados al **10,7% (3.090.000)**. Hace una año, esos valores habían sido de 10,8% (77.000) y 10,5% (2.995.000), respectivamente (Gráfico N° 24). Estos valores resultan realmente preocupantes porque estamos en presencia de al menos 1 de cada 10 personas que viven en hogares cuyos ingresos no le alcanzan para acceder a una canasta básica alimentaria.

Gráfico N° 24 – Porcentaje de población (personas) bajo la línea de indigencia (semestral). Mar del Plata y total aglomerados (2016-2021).



Fuente: elaboración propia en base a Informes Técnicos. Vol. 5, n° 182 – INDEC

En definitiva, durante el primer trimestre de 2021 continuó la recuperación sobre la economía y la cantidad de trabajo. Sin embargo, aún nos encontramos en niveles inferiores a los alcanzados en 2019, sumado a un deterioro en términos de la calidad de los puestos de trabajo. No debemos olvidar que el escenario laboral de ese entonces ya evidenciaba un fuerte deterioro, con más de la mitad de la población ocupada en trabajos informales. De hecho, revertir esa situación significaba todo un desafío de política pública.

En este sentido, a medida que se va logrando el control de la pandemia por COVID-19, irá continuando la recuperación de la actividad productiva y el empleo. Y como venimos sosteniendo en ediciones anteriores, en este proceso se requiere una fuerte presencia del Estado, con medidas que favorezcan la creación de puestos de trabajo formal, acompañadas de políticas de cuidado y un fuerte apoyo a todos los sectores productivos afectados. Sin estas condiciones, resulta poco probable que se recupere el nivel de vida prepandemia y menos aún, conseguir un nivel de vida digno para todo el conjunto de la población.

Grupo Estudios del Trabajo, Septiembre de 2021